

Tisztelt Képviselők!

Az elmúlt időszakban a központi jogszabályok változásai miatt számos területen szükségessé vált a helyi rendeleteink szabályozásának felülvizsgálata. Ennek apropóján áttekintettük az önkormányzat hatályos rendeleteit és 2 lépésben teszünk javaslatot ezek módosítására. A könnyebb áttekinthetőség érdekében a továbbiakban az érintett tárgyköröket külön alcím alatt jelenítjük meg:

Állattartás:

Az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvény 6. §-át a 2012. évi XVIII. törvény 5. §-a egy újabb bekezdéssel egészítette ki. Eszerint: *„Mezőgazdasági haszonállat tartása önkormányzati rendeletben nem korlátozható.”* Ez a rendelkezés 2012. október 1-től hatályos.

A kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II. 26.) Korm. rendelet alapján az Alkotmánybíróság 146/2011. (XII. 2.) AB határozatában kifejtette az alábbiakat: *„... a 2010-es Korm. rendelet megalkotásával a jogi helyzet alapvetően megváltozott, mivel addig nem volt a kedvtelésből tartott állatok tartásáról országos szintű jogi szabályozás, amelyhez az önkormányzatoknak igazodniuk kellett volna. 2010 óta már van ilyen, így a továbbiakban a kedvtelésből tartott állatok tartásának szabályozása nem lehet a helyi önkormányzatok képviselő testületének biztosított jogalkotási tárgy.”*

Az ebekkel kapcsolatban további szabályokat tartalmaz még a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 193. §-a. Eszerint:

„(1) Aki a felügyelete alatt álló kutyát

- a) a település belterületén felügyelet nélkül bocsátja közterületre, vagy kóborolni hagyja,*
- b) természeti és védett természeti területen, vagy vadászterületen - a vadászkutya kivételével - póráz nélkül elengedi, vagy kóborolni hagyja,*
- c) szájkosár és póráz nélkül közforgalmú közlekedési eszközön - vakvezető, illetve mozgáskorlátozottakat segítő kutya kivételével - szállítja,*
- d) élelmiszer-elárúsító üzletbe, közfürdő területére vagy játszótérre - vakvezető, illetve mozgáskorlátozottakat segítő kutya kivételével - beenged, illetőleg bevisz, szabálysértést követ el.*

(2) Aki harapós kutyáját nem zárt helyen tartja, vagy nem helyez el a ház (lakás) bejáratán a harapós kutyára utaló megfelelő figyelmeztető táblát, szabálysértést követ el.

(3) Az (1) és (2) bekezdésben meghatározott szabálysértés miatt a közterület-felügyelő, természeti és védett természeti területen a természetvédelmi őr, helyi jelentőségű védett természeti területen az önkormányzati természetvédelmi őr is szabhat ki helyszíni bírságot.”

A fentiekből tehát az a következtetés vonható le, hogy az önkormányzatok a jövőben sem a mezőgazdasági haszonállatokra (pl. juh, kecske, ló, szarvasmarha), sem a kedvtelésből tartott állatokra (pl. kutyák, macskák) helyi szabályokat nem állapíthatnak meg, mivel ez immár magasabb szintű jogszabály által szabályozott tárgykör. A teljesség kedvéért meg kell jegyezni, hogy nem egységes a szakma álláspontja az úgynevezett védőtávolságok előírhatósága ügyében, mivel az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997. (XII. 20.) Korm. rendelet 36. § (5) továbbra is tartalmaz egy felhatalmazást

adó rendelkezést e tekintetben: „Az állattartás céljára szolgáló épületek, helyiségek és melléképítmények építési telken való elhelyezésénél irányadó védőtávolságokat és más építési feltételeket - a közegészségügyi és az állategészségügyi, továbbá a környezetvédelmi követelmények meghatározásával - az állattartásról szóló helyi önkormányzati rendeletben kell megállapítani.”

Ez utóbbi szabály tehát az állattartó épületek elhelyezésére és nem az állattartás feltételeire vonatkozik. Az azonban egyértelmű, hogy a védőtávolság a tartott állatok számától nem tehető függővé.

A fentiekre tekintettel javasoljuk az állattartás helyi szabályairól szóló 5/2004. (IV. 15.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezését.

Vagyonrendelet

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény hatályos szabályai szerint:

„109. § (1) A képviselő-testület a helyi önkormányzat tulajdonában lévő nemzeti vagyona a nemzeti vagyronról szóló törvény rendelkezései szerint az önkormányzati közfeladat átadásához kapcsolódva vagyongazdálkodási jogot létesíthet. Vagyongazdálkodási jog önkormányzati lakóépületre és vegyes rendeltetésű épületre, társasházban lévő önkormányzati lakásra és nem lakás céljára szolgáló helyiségre kizárólag a helyi önkormányzat 100%-os tulajdonában álló gazdálkodó szervezettel, vagy annak 100%-os tulajdonában álló gazdálkodó szervezettel létesíthető, és kizárólag általuk gyakorolható ...

(4) A képviselő-testület rendeletében határozza meg a vagyongazdálkodási jog ellenértékét, az ingyenes átengedés, a vagyongazdálkodási jog gyakorlásának, valamint a vagyongazdálkodás ellenőrzésének részletes szabályait.”

A fentiekre tekintettel a Halászi Község Önkormányzatának vagyonáról szóló 6/2012. (IV. 6.) önkormányzati rendelet az alábbi, 6/A. §-sal szükséges kiegészíteni:

„Vagyongazdálkodási jog megszerzésének, gyakorlásának és a vagyongazdálkodás ellenőrzésének szabályai

6/A. §

(1) A vagyongazdálkodási jog létesítéséről, annak átengedésének ingyenességéről vagy ellenértékéről, valamint – határozott vagy határozatlan – időtartamáról különösen

- a) a vagyongazdálkodásba adott vagyon jellege,
- b) a vagyongazdálkodásba adott vagyonnal ellátandó közfeladat jellege, és
- c) a vagyontárgyra vonatkozó, előzetesen beszerzett független értébecslés adatai alapján a képviselő-testület minősített többséggel hozott határozattal dönt.

(2) A vagyongazdálkodó a vagyongazdálkodásba vett vagyontárgyakra vonatkozó, tulajdonost megillető jogok és tulajdonost terhelő kötelezettségek körében – a törvényben, kormányrendeletben és miniszteri rendeletben meghatározott, valamint a vagyongazdálkodási szerződésben foglalt feltételek mellett – köteles különösen:

- a) a vagyonnak a mindenkori jogszabályoknak biztonsággal megfelelő állapotban, és jó karban tartására saját költségén,

- b) a vagyon működtetésére vonatkozó felelősségbiztosítási és a vagyonbiztosítási szerződések megkötése, vagyonvédelmi intézkedések megtétele, ezzel kapcsolatos költségek viselésére,
- c) a vagyonnal ellátott közfeladat gyakorlásához szükséges hatósági engedélyek beszerzésére, előírások folyamatos betartására, hatósági kötelezések végrehajtására,
- d) a vagyonban vagy a vagyon működtetése során harmadik személynek okozott, a vagyonkezelőnek felróható kár megtérítésére.

(3) Az Önkormányzat gyakorolja a vagyonkezelésbe adott vagyontárgyakra vonatkozóan a vagyonkezelőnek át nem adott jogokat és kötelezettségeket, így különösen a vagyonnal való rendelkezés jogát.

(4) Az önkormányzat a vagyonkezelőt ellenőrizheti. Ennek keretében:

- a) rendszeres - műszaki, számviteli és pénzügyi szempontból történő – ellenőrzést végez, elsősorban a vagyonkezelőnek a vagyonkezelésbe vett vagyontárgyak állapot- és értékváltozásáról szóló évenkénti jelentése alapján, és
- b) szükség szerint eseti és céllenőrzést folytat, amelyet a vagyonkezelő előzetes írásbeli értesítését követően az önkormányzat által kijelölt személyek vagy szervezetek végeznek.”

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 5. § -ába bekerült a korlátozottan forgalomképes törzsvagyon fogalma:

5. § (5) A helyi önkormányzat korlátozottan forgalomképes törzsvagyonát képezi

- a) a helyi önkormányzat tulajdonában álló közmű,
- b) a helyi önkormányzat tulajdonában álló, a helyi önkormányzat képviselő-testülete és szervei, továbbá a helyi önkormányzat által fenntartott, közfeladatot ellátó intézmény, költségvetési szerv elhelyezését, valamint azok feladatának ellátását szolgáló épület, épületrész,
- c) a helyi önkormányzat többségi tulajdonában álló, közszolgáltatási tevékenységet vagy parkolási szolgáltatást ellátó gazdasági társaságban fennálló, helyi önkormányzati tulajdonban lévő társasági részesedés, továbbá
- d) a Balatoni Hajózási Zrt.-ben fennálló, a helyi önkormányzat tulajdonában álló társasági részesedés.

(6) A korlátozottan forgalomképes törzsvagyoni minősítés az [\(5\) bekezdés a\)-c\) pontja](#) szerinti nemzeti vagyon tekintetében addig áll fenn, amíg az adott vagyontárgy közvetlenül önkormányzati feladat és hatáskör ellátását vagy a közhatalom gyakorlását szolgálja.

(7) Az [\(5\) bekezdés](#) szerinti korlátozottan forgalomképes vagyon önkormányzati hitelfelvétel és kötvénykibocsátás esetén annak fedezetéül nem szolgálhat, és kizárólag az állam, másik helyi önkormányzat vagy önkormányzati társulás részére idegeníthető el.

(8) Az [\(5\) bekezdés c\)-d\) pontja](#) szerinti gazdasági társaságban fennálló önkormányzati tulajdonban álló társasági részesedés vagy annak egy része a [\(7\) bekezdésben](#) foglaltakon kívül az állam, helyi önkormányzat vagy önkormányzati társulás együtt vagy külön-külön 100%-os tulajdonában álló gazdasági társaság részére nem pénzbeli vagyoni hozzájárulásként rendelkezésre bocsátható, vagy - ezen társaság részére - más jogcímen történő átruházás útján elidegeníthető.

(9) A [\(7\) bekezdésben](#) meghatározott feltételek szerint korlátozottan forgalomképes az azon gazdasági társaságban fennálló részesedés is, amely a [\(8\) bekezdés](#) alapján társasági részesedés tulajdonjogát megszerezte.

Fenti fogalom alapul vételével 2012. október 31-ig át kell tekinteni a rendelet mellékleteit és amennyiben szükséges át kell sorolni az érintett ingatlanokat.

Technikai dereguláció

Vannak olyan hatályos rendeleteink, melyek más rendeleteket módosítottak, esetleg idejétmúlt szabályokat tartalmaznak, azonban még nem lettek hatályon kívül helyezve.

Hatályon kívül kell helyezni az alábbi rendeleteket:

- A helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 3/1992. (IV. 27.) önkormányzati rendelet (ld. az SZMSZ-ben ezek a szabályok szerepelnek);
- A forgalmat akadályozó járművek elszállításáról szóló 6/1995. (IV. 3.) önkormányzati rendelet;
- Egyes hatályon kívül helyezett önkormányzati rendeletekről szóló 7/1995.(III.30.) önkormányzati rendelet;
- Egyes hatályon kívül helyezett önkormányzati rendeletekről szóló 20/1995.(XII.20.) önkormányzati rendelet;
- A Halászi Községi Önkormányzat 1995. évi költségvetésének zárszámadásáról szóló 4/1996. (III. 28.) önkormányzati rendelet;
- A Halászi Községi Önkormányzat 1996. évi költségvetésének zárszámadásáról szóló 7/1997. (IV. 3.) önkormányzati rendelet;
- Halászi Községi Önkormányzat 1999. évi költségvetési zárszámadásáról szóló 7/2000.(IV.29.) önkormányzati rendelet;
- Halászi Községi Önkormányzat 2001. évi költségvetéséről szóló 2/2001. (II. 25.) önkormányzati rendelet;
- Halászi Községi Önkormányzat 2000. évi költségvetési zárszámadásáról szóló 8/2001. (IV. 30.) önkormányzati rendelet;
- Halászi Községi Önkormányzat 2001. évi költségvetési zárszámadásáról szóló 6/2002. (IV. 30.) önkormányzati rendelet;
- A Halászi Községi Önkormányzat 2003. évi költségvetéséről szóló 2/2003.(II.25.) önkormányzati rendelet, valamint az ezt módosító 11/2003. (IX. 12.) és 18/2003. (XII. 16.) önkormányzati rendeletek;
- A Halászi Községi Önkormányzat 2002. évi költségvetési zárszámadásáról szóló 7/2003. (V. 6.) önkormányzati rendelet;
- A mezei őrszolgálatról szóló 8/2003.(VII.18.) önkormányzati rendelet;
- A csatornaszolgáltatási díjakról szóló 15/2003.(XII.16.) önkormányzati rendelet, valamint az ezt módosító 4/2004. (II. 16.) önkormányzati rendelet;
- Az útépítési alapról szóló 16/2003. (XII. 16.) önkormányzati rendelet;
- Az egyes hatályon kívül helyezett önkormányzati rendeletekről szóló 17/2003. (XII. 16.) önkormányzati rendelet;
- A Halászi Községi Önkormányzat 2004. évi költségvetéséről szóló 1/2004. (II. 16.) önkormányzati rendelet, valamint az ezt módosító 14/2004. (IX. 22.), 21/2004. (XII. 23.), 7/2005. (II. 21.) önkormányzati rendeletek;
- Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetménykiegészítéséről szóló 3/2004. (II. 16.) önkormányzati rendelet;
- A Halászi Községi Önkormányzat 2003. évi költségvetési zárszámadásáról szóló 7/2004. (V. 3.) önkormányzati rendelet;
- Egyes hatályon kívül helyezendő önkormányzati rendeletekről szóló 1/2005. (II. 7.) önkormányzati rendelet;
- Halászi Községi Önkormányzat 2005. évi költségvetéséről szóló 2/2005.(II.21.) önkormányzati rendelet, valamint az ezt módosító 13/2005. (IX. 16.) és 24/2005. (XII. 22.) önkormányzati rendeletek;

- Halászi Községi Önkormányzat 2004. évi költségvetési zárszámadásáról szóló 9/2005.(V.4.) önkormányzati rendelet;
- A Halászi Községi Önkormányzat 2006. évi költségvetéséről szóló 1/2006.(II.15.) önkormányzati rendelet, valamint az ezt módosító 9/2006. (IX. 15.), 12/2006. (IX. 15.) és 4/2007. (II. 15.) önkormányzati rendeletek;
- A luxusadóztatással kapcsolatos települési átlagértékek meghatározásáról szóló 2/2006. (II. 15.) önkormányzati rendelet;
- A Halászi Községi Önkormányzat 2005. évi költségvetési zárszámadásáról szóló 6/2006. (IV. 27.) önkormányzati rendelet;
- A Halászi Községi Önkormányzat 2007. évi költségvetéséről szóló 1/2007. (II. 15.) önkormányzati rendelet, valamint az ezt módosító 6/2007. (VII. 15.), 7/2007. (IX. 16.), 8/2007. (XI. 27.) és 3/2008.(II. 15.) önkormányzati rendeletek;
- A Halászi Községi Önkormányzat 2006. évi költségvetési zárszámadásáról szóló 5/2007. (V. 4.) önkormányzati rendelet;
- A Halászi Községi Önkormányzat 2008. évi költségvetéséről szóló 1/2008. (II. 15.) önkormányzati rendelet, valamint az ezt módosító 5/2008. (V. 30.), 7/2008. (IX. 16.) és 10/2008. (XII. 29.) önkormányzati rendeletek;
- Az Önkormányzat 2007. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló 4/2008. (IV. 29.) önkormányzati rendelet;
- Az önkormányzat 2008. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló 6/2009. (IV. 29.) önkormányzati rendelet.

További, a közeljövőben várható módosítások:

Egyes rendeletek felülvizsgálatára – idő hiányában - jelen előterjesztés keretében nem került sor, de a közeljövőben – figyelembe véve a 2013. január 1. napjától hatályba lépő szabályokat is - szükséges lesz ezek felülvizsgálatára is sort keríteni.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a fenti módosításokat elfogadni szíveskedjenek.

Halászi, 2012. október 12.

dr. Kránitz Péter
körtjegyző