



2. számú előterjesztés

Halászi Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2015. november 23-i nyilvános ülésére

Tárgy: A helyi adókról szóló önkormányzati rendelet
megalkotása

Tisztelt Képviselő-testület!

A Győr-Moson-Sopron Megyei Kormányhivatal a 2015. év során célfeladatként felülvizsgálta az önkormányzatok adórendeleteit.

A felülvizsgálat eredményeképpen a hivatal számos javaslatot fogalmazott meg, mely alapján időszerűvé vált, hogy a régi rendeleteket felváltsa egy új, a jelenleg hatályos törvényi szabályozásnak teljes mértékben megfelelő, valamennyi helyi adót magában foglaló önkormányzati rendelet.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdése felhatalmazza a képviselő-testületet, arra hogy rendelettel az illetékességi területén **helyi adókat**, valamint **települési adókat** vezethet be.

A törvény szerint **az önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy:**

- a törvényben meghatározott **adókat** vagy ezek valamelyikét **bevezesse**, a már bevezetett adót hatályon kívül helyezze, illetőleg **módosítsa**, **azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit**,
- az adó bevezetésének időpontját és időtartamát (határozott vagy határozatlan időre) meghatározza,
- az adó **mértékét** a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan - a központilag meghatározott ún. **adómaximumra figyelemmel - megállapítsa**,
- a törvényben meghatározott **mentességeket, kedvezményeket** további mentességekkel, kedvezményekkel **kibővítse**,
- a törvény és az adózás rendjéről szóló törvény keretei között az **adózás részletes szabályait** meghatározza.

Az önkormányzat **adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy:**

- az adóalanyt **egy adótárgy alapján csak egyféle adó** fizetésére kötelezheti,
- a **vagyoni típusú adók (építményadó, telekadó) körében az adót egységesen -** tételes összegben vagy a korrigált forgalmi érték alapulvételével - **határozhatja meg**,
- az általa bevezetett adó **mértékeként nem állapíthat meg többet az úgynevezett adómaximumnál**,
- **Főszabályként nem bővíthető a kedvezmények, mentességek köre a vállalkozó üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze utáni építményadó, telke utáni telekadó és a helyi iparüzési adó megállapítása során. A helyi iparüzési adó esetén egy adómérték alkalmazható,**

- A **korrigált forgalmi érték alapú építményadóban** a lakás, illetve az egyéb építmény esetén **egy-egy, a korrigált forgalmi érték alapú telekadóban** a lakáshoz tartozó telek, illetve az egyéb telek esetén **egy-egy adómérték alkalmazható**.

Természetesen e rendelet megalkotása során figyelembe kell venni a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-át, mely kimondja, hogy a fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető, vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között legalább 30 napnak kell eltelnie.

A törvény alapján bevezetett és már jól ismert helyi adók mellett 2015. január 1. napjától lehetőség van úgynevezett **települési adó(k)** bevezetésére is. A törvény széles körű felhatalmazást ad az önkormányzatok részére, amikor úgy fogalmaz, hogy az önkormányzat az illetékességi területén rendelettel olyan települési adót vezethet be, amelyet "más törvény nem tilt". Az önkormányzat főszabályként települési adót bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy arra nem terjed ki törvényben szabályozott közteher hatálya. A települési adónak nem lehet alanya vállalkozó, az állam, önkormányzat, illetve szervezet. Ezen általános felhatalmazás ellenére egyelőre csak kevés önkormányzat élt a települési adó bevezetésének jogával és ezek az önkormányzatok is szinte kizárólag a külterületi termőföldek megadóztatására koncentráltak.

A jelenleg hatályos szabályok alapján az önkormányzat megfelelő saját bevételhez jut, de egyidejűleg a lakosság és a helyi vállalkozók adóterheit sem teszi elviselhetetlenné a kialakult rendszer. Fentiek miatt további helyi adó, illetve a települési adó bevezetését nem javasoljuk.

A rendelet-tervezethez az alábbi tájékoztatást fűzzük:

A törvény meghatározza a legfontosabb szabályokat az egyes adónemek vonatkozásában, tehát az önkormányzati rendeletben csak arról kell rendelkezni, amiről feltétlenül szükséges. A törvény szabályainak, vagy értelmezéseinek megisméltése is kerüendő.

1. Idegenforgalmi adó

- Az idegenforgalmi adó *alanya*: Adókötelezettség terheli azt a magánszemélyt aki nem állandó lakosként az önkormányzat illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát eltölt

- A törvényben meghatározott *mentességek* a következők:

- a) a 18. életévét be nem töltött magánszemély;*
- b) a gyógyintézetben fekvőbeteg szakellátásban részesülő vagy szociális intézményben ellátott magánszemély;*
- c) a közép- és felsőfokú oktatási intézménynél tanulói vagy hallgatói jogviszony alapján, hatóság vagy bíróság intézkedése folytán, a szakképzés keretében, a szolgálati kötelezettség teljesítése, vagy a településen székhellyel, vagy telephellyel rendelkező vagy a Htv. 37. §-ának (2) bekezdése szerinti tevékenységet végző vállalkozó esetén vállalkozási tevékenység vagy ezen vállalkozó munkavállalója által folytatott munkavégzés céljából az önkormányzat illetékességi területén tartózkodó magánszemély, továbbá*
- d) aki az önkormányzat illetékességi területén lévő üdülő tulajdonosa vagy bérlője, továbbá a használati jogosultság időtartamára a lakásszövetkezet tulajdonában álló üdülő használati jogával rendelkező lakásszövetkezeti tag, illetőleg a tulajdonos, a bérlő hozzátartozója, valamint a lakásszövetkezet tulajdonában álló üdülő használati*

jogával rendelkező lakásszövetkezeti tag használati jogosultságának időtartamára annak a Polgári Törvénykönyv szerinti hozzátartozója;

e) az egyházi jogi személy tulajdonában lévő építményben, telken vendégéjszakát - kizárólag az egyházi jogi személy hitéleti tevékenységéhez kapcsolódó részvétel céljából - eltöltő egyházi személy.

- Az adó alapja az önkormányzat döntésétől függően:

- a megkezdett vendégéjszakák száma, vagy
- a megkezdett vendégéjszakára eső
 - a) szállásdíj, ennek hiányában
 - b) a szállásért bármilyen jogcímen (pl. üdülőhasználati jog) fizetendő ellenérték (pl. üzemeltetési költség);

- Az adó évi mértékének felső határa: (zárójelben feltüntettük a Nemzetgazdasági Minisztérium Jövedelemadók és Járulékok Főosztályának tájékoztatása alapján a 2016. január 1-jétől alkalmazható adómaximumokat)

- az első adóalap alapján: személyenként és vendégéjszakánként 300 Ft (505,1,- Ft/fő/vendégéjszaka);
- a második adóalap alapján: az adóalap 4%-a.

2. Helyi iparüzési adó:

- az adó tárgya az önkormányzat illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység ("iparüzési tevékenység").

- Az adó alanya főszabályként a vállalkozó.

- A vállalkozó állandó jellegű iparüzési tevékenységet végez az önkormányzat illetékességi területén, ha ott székhellyel, telephellyel rendelkezik, függetlenül attól, hogy tevékenységét részben vagy egészben székhelyén (telephelyén) kívül folytatja.

- Ideiglenes jellegű az iparüzési tevékenység, ha az önkormányzat illetékességi területén az ott székhellyel, telephellyel nem rendelkező vállalkozó

- a) építőipari tevékenységet folytat, illetőleg természeti erőforrást tár fel vagy kutat, feltéve, hogy a folyamatosan vagy megszakításokkal végzett tevékenység időtartama adóéven belül a 30 napot meghaladja, de nem éri el a 181 napot,
- b) bármely – az a) pontba nem sorolható – tevékenységet végez, ha annak folytatásából közvetlenül bevételre tesz szert, feltéve, hogy egyetlen önkormányzat illetékességi területén sem rendelkezik székhellyel, telephellyel.

- Az adó alapja a nettó árbevétel csökkentve a törvényben meghatározott értékekkel és összegekkel.

- Állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó évi mértékének felső határa az adóalap 2%-a.

- Ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként legfeljebb 5000 forint.

- A törvény lehetővé teszi, hogy az Önkormányzat **adómentességet, kedvezményt** állapítson meg. Ennek feltételei:

- Az adómentesség, adókedvezmény csak azt a vállalkozót illetheti meg, akinek/amelynek az adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió Ft-ot. Az önkormányzat az adómentességre, adókedvezményre való jogosultság szempontjából 2,5 millió Ft-nál alacsonyabb adóalap-összeget is meghatározhat.

- Az adómentesség, adókedvezmény terjedelmének, mértékének valamennyi vállalkozó számára azonosnak kell lennie.

- Ettől eltérően az önkormányzat rendeletében jogosult a házi orvos, védőnő vállalkozó számára mentességet, kedvezményt megállapítani, feltéve, ha annak vállalkozási szintű iparüzési adóalapja az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg. Az adómentességnek, adókedvezménynek valamennyi házi orvos, védőnő vállalkozó számára azonosnak kell lennie.

Fentiek alapján változás, hogy az egészségügyi alapellátásban vállalkozóként tevékenykedő házi orvos mentesítése bekerült a helyi rendeletünkbe.

Kérem, a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az önkormányzati rendeletet megalkotni szíveskedjék.

Halászi, 2015. november 16.

dr. Kránitz Péter s.k.
jegyző

Halászi Község Önkormányzata Képviselő-testületének

.../2015. (...) önkormányzati rendelete

a helyi adókról

Halászi Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

Idegenforgalmi adó

1. §

- (1) Az idegenforgalmi adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma.
- (2) Az idegenforgalmi adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 100,- Ft.

Helyi iparűzési adó

2. §

- (1) Állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó évi mértéke az adóalap 2%.
- (2) Ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként 1.500,- Ft.
- (3) Mentés az iparűzési adó alól a háziorvos, védőnő vállalkozó feltéve, ha annak vállalkozási szintű iparűzési adóalapja az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg.

Záró rendelkezések

3. §

- (1) Ez a rendelet 2016. január 1. napján lép hatályba.
- (2) Hatályukat veszítik Halászi Község Önkormányzata Képviselő-testületének alábbi önkormányzati rendeletei:
 - a) az idegenforgalmi adóról szóló 6/2003. (IV. 1.) önkormányzati rendelet és az annak módosításáról szóló 10/2003.(VII.17.) önkormányzati rendelet és
 - b) a helyi iparűzési adóról szóló 16/2006.(XII.13.) önkormányzati rendelet és az annak módosításáról szóló 3/2011. (II. 16.) és 9/2011. (VIII. 18.) önkormányzati rendeletek.

Hatásvizsgálat a rendelet megalkotásához

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ 1) bekezdése alapján elvégzett hatásvizsgálat eredménye:

Rendelet-tervezet címe:

Halászi Község Önkormányzatának ../2015. (...) önkormányzati rendelete a helyi adókról

Rendelet-tervezet jelentősnek ítélt hatása, különösen:

Egységesen szabályozza a helyi adókat.

A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények:

A hatályos adórendeletek felülvizsgálatának elmaradása nem felel meg a törvényesség követelményeinek.

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

Személyi: Nem igényel további személyi feltételeket

Szervezeti: Nem igényel szervezeti változást.

Tárgyi: Nem igényel.

Pénzügyi: A pénzügyi feltételek adottak. Egy új kedvezmény kerül bevezetésre, mely nem jelent számottevő bevétel kiesést az Önkormányzatnak.