



GYŐR-MOSON-SOPRON MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: GY/04/960-2/2022.
Ügyintéző: dr. Samu Adrienn
Telefon: (96) 795-680

Tárgy: törvényességi felhívás
Melléletek: 1 db
Hiv. szám: -

Majthényi Tamás úr
polgármester

HALÁSZI

Tisztelt Polgármester Úr!

A Győr-Moson-Sopron Megyei Kormányhivatal Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés a) pontjában biztosított jogkörében – a Miniszterelnökség által elrendelt vizsgálat keretében – felülvizsgálta az önkormányzati rendeletek Nemzeti Jogszabálytár (a továbbiakban: NJT) felületén történő közzétételre vonatkozó gyakorlatot. Ennek során megállapításra került, hogy dr. Csanádi Viktória jegyző nem tett maradéktalanul eleget Halászi Község Önkormányzatának Képviselő-testülete által megalkotott önkormányzati rendeletek NJT felületén történő közzétételére, a korábban közzétett önkormányzati rendeletek felülvizsgálatára vonatkozó – jogszabályban foglalt – kötelezettségének, ezért az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján törvényességi felhívást tett, amely jelen levél mellékleteként megküldésre kerül.

A törvényességi felhívásban megjelölt határidő figyelembevételével szíveskedjék a szükséges intézkedéseket megtenni, és arról **az NJT Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás elektronikus felületén írásban tájékoztatást adni.**

Győr, 2022. 07. 05.

Tisztelettel



2
2022.07.05



GYŐR-MOSON-SOPRON MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: GY/04/960-1/2022.

Ügyintéző: dr. Samu Adrienn

Telefon: (96) 795-680

Tárgy: törvényességi felhívás

Melléletek: -

Hiv. szám: -

dr. Csanádi Viktória
jegyző

Halászi Közös Önkormányzati Hivatal

HALÁSZI

Tisztelt Jegyző Asszony!

A Győr-Moson-Sopron Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés a) pontjában biztosított jogkörében – a Miniszterelnökség által elrendelt vizsgálat keretében – felülvizsgálta az önkormányzati rendeletek Nemzeti Jogszabálytár (a továbbiakban: NJT) felületén történő közzétételre vonatkozó gyakorlatot.

Ennek során megállapításra került, hogy Jegyző Asszony (a továbbiakban: jegyző) nem tett maradéktalanul eleget a Halászi Közös Önkormányzati Hivatalhoz tartozó települések vonatkozásban a képviselő-testületek által megalkotott önkormányzati rendeletek NJT felületén történő közzétételére, a korábban közzétett önkormányzati rendeletek felülvizsgálatára vonatkozó – jogszabályban foglalt – kötelezettségének, ezért a Kormányhivatal az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján az alábbi

t ö r v é n y e s s é g i f e l h í v á s t

teszi.

Az önkormányzati rendeletek NJT felületén történő közzétételére vonatkozó szabályokat a Nemzeti Jogszabálytárról szóló 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) tartalmazza, mely rendelkezések figyelembe vételével a jegyző kötelezettsége a megfelelő közzététel biztosítása.

A Korm. rendelet 2021. április 1. napjától hatályos 4/A. §-a szerint a jegyző az NJT szolgáltatója által működtetett Integrált Jogalkotási Rendszer (a továbbiakban: IJR) igénybevételevel gondoskodik az önkormányzati rendelet kihirdetését követő öt munkanapon belül az önkormányzati rendelet és valamennyi időállapot szerinti egységes szerkezetű szöveg, az önkormányzati rendelet helyesbítése esetén legkésőbb a helyesbítés közzétételét követő munkanapon az önkormányzati rendelet helyesbített változatának, valamint a helyesbítésnek megfelelő egységes szerkezetű szöveg NJT-ben való közzétételéről.

A Kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva megállapította, hogy a jegyző az IJR rendszer bevezetése óta nem vizsgálta felül az NJT felületén korábban közzétett rendeleteket,

ezért az NJT felülete a rendeleteket több esetben hiányosan, nem megfelelő formátumban jeleníti meg.

A Kormányhivatal a Miniszterelnökség ellenőrzési munkaterve alapján lefolytatott célvizsgálat keretében – a GY/04/574-1/2022. iktatószámon kibocsátott információkérésre adott válaszokra figyelemmel – áttekintette az NJT felületén közzétett a Halászi Közös Önkormányzati Hivatalhoz tartozó települések esetében Halászi Község Önkormányzatának Képviselő-testülete, Máriakálnok Község Önkormányzatának Képviselő-testülete és Püski Község Önkormányzatának Képviselő-testülete által megalkotott önkormányzati rendeleteket, melynek során az alábbiakat állapította meg.

1. A Korm. rendelet 4. § (1) bekezdése szerint a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni valamennyi – 2013. június 30. után kihirdetett – még hatályba nem lépett önkormányzati rendelet kihirdetett szövegét. Ha a Kúria önkormányzati tanácsa kimondja, hogy az önkormányzati rendelet vagy annak rendelkezése nem lép hatályba, az erről szóló határozatnak a Magyar Közlönyben történő közzétételét követően a döntéssel érintett jogszabálynál erre haladéktalanul utalni kell.

A Korm. rendelet 4. § (2) bekezdése arról rendelkezik, hogy a Nemzeti Jogszabálytárban – a (3) bekezdésben foglalt kivétellel – egységes szerkezetű szöveggel közzé kell tenni valamennyi, 2013. június 30. után kihirdetett és a lekérdezés napján hatályos, önkormányzati rendeletnek – ideértve a 2013. június 30. után kihirdetett önkormányzati rendelettel megváltoztatott önkormányzati rendeletet is – a lekérdezés napján hatályos szövegét, és a lekérdezés napját megelőző, illetve követő egy-egy időállapotát.

A Kormányhivatal megállapította, hogy hiányosan került sor Halászi Község Önkormányzata Képviselő-testülete által 2014. évben, valamint 2015. évben alkotott önkormányzati rendeletek közzétételére.

Máriakálnok Község Önkormányzata Képviselő-testülete 2014. évben, 2015. évben, 2016. évben, valamint 2021. évben alkotott önkormányzati rendeletek közzétételére szintén hiányosan került sor.

Az NJT felülete hiányosan tartalmazza Püski Község Önkormányzata Képviselő-testülete által a 2013. évben, valamint 2014. évben megalkotott önkormányzati rendeleteket.

A Kormányhivatal megállapította, hogy a fentiekben túl Halászi Község Önkormányzata esetében a helyi építési szabályzat, Máriakálnok Község Önkormányzata esetében a közterületek tisztán tartása, míg Püski Község Önkormányzata esetében a helyi építési szabályzat tárgykörében az NJT felülete nem tartalmazza teljeskörűen a 2013. július 1. napját megelőzően hatályba lépett, azonban ezen időpontot követően módosított önkormányzati rendeletek szövegét sem.

2. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 12. § (1) bekezdése szerint a módosító rendelkezés és hatályon kívül helyező rendelkezés a hatálybalépéssel, vagy ha a módosító, illetve a hatályon kívül helyező rendelkezés a módosítást, illetve hatályon kívül helyezést meghatározott időponthoz vagy jövőbeli feltételhez köti, ennek az időpontnak vagy jövőbeli feltételnek a bekövetkezésével végrehajtottá válik.

A Jat. 12. § (2) bekezdése arról rendelkezik, hogy a jogszabály (1) bekezdés szerint végrehajtottá vált rendelkezése a végrehajtottá válást követő napon hatályát veszti.

A 12. § (3) bekezdés szerint az (1) és a (2) bekezdést a joghatás kiváltására nem alkalmas módosító rendelkezésre és hatályon kívül helyező rendelkezésre is alkalmazni kell azzal az eltéréssel, hogy a hatályvesztés időpontjának az azt követő napot kell tekinteni, amikor e rendelkezés joghatás kiváltására alkalmassága esetén végrehajtottá vált volna.

A Kormányhivatal a felülvizsgálat során megállapította, hogy Halászi Község Önkormányzata és Máriakálnok Község Önkormányzata esetében az NJT felülete továbbra is hatályos rendeletként jelenít meg egyes, csak végrehajtottá vált rendelkezést tartalmazó, módosító önkormányzati rendeleteket, valamint már hatályon kívül helyezett rendeleteket is.

3. A Korm. rendelet 4. § (2) bekezdésére tekintettel a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni valamennyi 2013. június 30. napja után kihirdetett és a lekérdezés napján hatályos önkormányzati rendeletnek a lekérdezés napján hatályos szövegét, és a lekérdezés napját megelőző, illetve követő egy-egy időállapotát.

A Korm. rendelet 4. § (3) bekezdése szerint a 2013. július 1. napját megelőzően hatályba lépett, 2013. június 30. napját követően megváltoztatott és a lekérdezés napján hatályos önkormányzati rendelet esetében a Nemzeti Jogszabálytárban a rendelet lekérdezés napján hatályos egységes szerkezetű szövegét, és a lekérdezés napját követő egy időállapotát kell közzétenni.

A Kormányhivatal megállapította, hogy a jegyző nem tett maradéktalanul eleget Halászi Község Önkormányzata esetében – többek között – a helyi építési szabályzat, szociális ellátások, valamint a közterületek tisztán tartása tárgy körében alkotott önkormányzati rendeletek esetében a módosításokkal egységes szerkezetbe foglalás és valamennyi időállapot közzétételére vonatkozó jogszabályi kötelezettségének.

Máriakálnok Község Önkormányzata esetében a szociális ellátások, települési képviselők tiszteletdíja, valamint a hivatali helyiségeken kívüli házasságkötés engedélyezésének szabályai, míg Püski Község Önkormányzata esetében a szociális ellátások tárgy körében alkotott önkormányzati rendeletek esetében a módosításokkal egységes szerkezetbe foglalás és valamennyi időállapot közzététele elmaradt.

4. A Kormányhivatal a fentiekben túl azt tapasztalta, hogy Halászi Község Önkormányzata esetében a költségvetés, valamint a helyi építési szabályzat tárgy körében, Máriakálnok Község Önkormányzata esetében a költségvetés, szociális ellátások, valamint a közművelődés tárgy körében, míg Püski Község Önkormányzata esetében a szociális ellátások, valamint a vagyongazdálkodás tárgy körében alkotott rendeletek vonatkozásában az NJT felülete hiányosan tartalmazza az egyes rendeletekben megjelölt mellékleteket.

A Kormányhivatal fentiek alapján megállapította, hogy a jegyző működése során nem tett maradéktalanul eleget a Jat. 12. §-ában és a Korm. rendelet 4. §-ában és 4/A. §-ában foglalt kötelezettségének.

Az önkormányzati rendeletek NJT felületen történő hiányos közzététele, továbbá Korm. rendelet 4/A. §-ára tekintettel az IJR 2021. április 1. napjával történő bevezetése okán a korábban publikált rendeletek teljes körű felülvizsgálatának elmaradása nemcsak működési hiba, hanem olyan érdemi hiányosság, mely a nyilvánosság és a jogalkalmazó hatóságok tájékoztatását is veszélyezteti.

A Kormányhivatal rögzíti, hogy a jogszabálysértések korrekciója az érintett rendeletek ismételt közzétételével, a hiányzó időállapotok pótlásával valósulhat meg. A hiányzó rendeleteket a korábbi rendelet rögzítése funkcióval, majd további időállapotok manuális hatályosításával lehet előállítani és javítani, illetve pótolni a hiányzó időállapotokat. Amennyiben nem megfelelő formátumban került sor a rendeletek publikálására, annak újbóli közzététele szükséges az IJR használatával.

Tisztelt Jegyző Asszony!

Az Möt. 134. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően szíveskedjen a felhívásban foglaltakat legkésőbb a kézbesítést követő 90. napon megvizsgálni, és annak alapján tett intézkedésről vagy egyet nem értésről ugyanezen határidőn belül a kormányhivatalt a Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás elektronikus felületén írásban tájékoztatni.

A Kormányhivatal kéri, hogy szíveskedjen a Halászi Közös Önkormányzati Hivatalhoz tartozó valamennyi település Önkormányzatának Képviselő-testülete által megalkotott rendeletek vonatkozásában az NJT felületét teljes körűen áttekinteni, a hiányosságok megszüntetése érdekében a szükséges intézkedéseket megtenni, és ezekről ugyanezen határidőn belül tájékoztatást adni.

A felülvizsgálat terjedjen ki a polgármester és a jegyző által aláírt és kihirdetett rendeletek és az NJT felületén közzétett rendeletek szövegének összevetésére és az eltérések NJT felületén történő korrigálására, továbbá az NJT felületén tapasztalt jogszabály-szerkesztési hibák orvoslására is.

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 5. § (1) bekezdés utolsó mondata alapján jelen törvényességi felhívást a Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás rendszerébe történő feltöltéssel kézbesítettnek kell tekinteni.

A Kormányhivatal felhívja továbbá a figyelmet arra, hogy a megadott határidő eredménytelen leteltét követően – az Möt. 134. § (2) bekezdése szerint – a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörében dönt a Kormányhivatal.

Győr, 2022. 07. 05.

Tisztelettel



2
1
2022